



Parlamentul României

Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

**la Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) 2017/825 pentru a majora pachetul
financiar aferent Programului de sprijin pentru reforme structurale și pentru a adapta
obiectivul general al acestuia - COM(2017) 825 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/29/1.02.2018.

Senatul adoptă prezenta Hotărâre:

Art.1 – Senatul României:

(1). constată următoarele:

Prezenta propunere modifică:

- a) Articolul 4 din Regulamentul privind Programul de sprijin pentru reforme structurale (obiectivul general) pentru a adăuga acordarea de sprijin pentru aderarea la zona euro printre obiectivele la care contribuie programul;
- b) Articolul 5a propus evidențiază contribuția programului la un flux specific de lucru care vizează sprijinirea reformelor ce pot contribui la pregătirea statelor membre în vederea aderării la zona euro;

- c) Propunerea modifică articolul 10 alineatul (1) din Regulamentul privind Programul de sprijin pentru reforme structurale în ceea ce privește pachetul financiar destinat Programului de sprijin pentru reforme structurale, pentru a majora valoarea acestuia la 222,8 milioane EUR în prețuri curente;
- d) Propunerea modifică articolul 10 alineatul (2) din Regulamentul privind Programul de sprijin pentru reforme structurale, și anume dispoziția privind cheltuielile de sprijin aferente programului, prin adăugarea posibilității de a finanța anumite activități de sprijin, cum ar fi controlul calității și monitorizarea unor proiecte de sprijin concrete pe teren.

(2). Propunerea de regulament este întemeiată pe articolul 175 al treilea paragraf și pe articolul 197 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

(3). Propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității, întrucât:

- a) obiectivele urmărite prin prezentul regulament (acordarea de sprijin pentru reformele structurale, în general, și acordarea de sprijin pentru aderarea la zona euro) nu pot fi realizate într-o măsură suficientă prin acțiunea individuală a statelor membre („testul necesității”);
- b) forma juridică aleasă - regulament - intervenția Uniunii poate aduce o valoare adăugată suplimentară în comparație cu acțiunile întreprinse de statele membre pe cont propriu („testul eficacității”).

(4). Propunerea respectă principiul proporționalității deoarece nu depășește nivelul minim necesar pentru realizarea la nivel european a obiectivului specificat și ceea ce este necesar pentru îndeplinirea acestuia.

Art. 2 - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Acastă hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din.....februarie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU – TĂRICEANU

București, februarie 2018

Nr.



Parlamentul României

Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

la Propunerea de REGULAMENT AL CONSILIULUI privind înființarea Fondului Monetar European - COM(2017) 827 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/26/1.02.2018.

Senatul adoptă prezenta Hotărâre:

Art.1 – Senatul României:

(1). Constată că temeiul juridic al Propunerii de Regulament se bazează pe articolul 352 din TFUE. Pentru utilizarea articolului menționat trebuie îndeplinite trei condiții.

(2). Alegerea formei juridice este regulamentul, deoarece creează, în cadrul Uniunii, un nou organism care va contribui la garantarea stabilității financiare și deoarece acest act trebuie să aibă un caracter obligatoriu în toate elementele sale și să se aplice direct în statele membre.

(3). Consideră că Propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității deoarece obiectivele prezentului regulament nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre în mod individual și, prin urmare, având în vedere amploarea acțiunii, pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii în conformitate cu articolul 5 alineatul (3) din TFUE.

(4). Propunerea respectă și principiul proporționalității deoarece nu depășește ceea ce este necesar pentru a atinge obiectivul FME de a atenua riscurile la adresa stabilității

financiare a zonei euro și a statelor membre care fac parte din aceasta. Orice sprijin oferit de către FME membrilor săi va fi supus unor condiții de politică menite să corecteze deficiențele existente în statul membru respectiv, în vederea restabilirii rapide a unei situații economice și financiare solide și sustenabile, precum și în vederea refacerii sau a consolidării capacității statului membru de a se autofinanța integral de pe piețele financiare.

Propunerea urmărește să asigure stabilitatea financiară în zona euro și în UE în ansamblu, în statele membre ale acesteia, precum și în statele membre care participă la uniunea bancară. Propunerea stabilește un cadru simplificat pentru acordarea de sprijin pentru stabilitate financiară membrilor FME și pentru acordarea de linii de credit și de garanții în sprijinul Comitetului unic de rezoluție în scopul finanțării eventualelor măsuri de rezoluție întreprinse în statele membre care participă la uniunea bancară.

Propunerea stabilește diferitele roluri și responsabilități ale tuturor organelor de guvernare ale FME și ale celorlalte instituții ale Uniunii implicate. De asemenea, aceasta stipulează instrumentele financiare aflate la dispoziția FME pentru realizarea obiectivelor sale.

Prezenta propunere se bazează pe structura Mecanismului European de Stabilitate (ESM) prin crearea unui Fond Monetar European, ancorat în cadrul juridic al Uniunii Europene.

Fondul Monetar European (EFM) va succeda Mecanismului European de Stabilitate, menținând în esență structurile financiare și instituționale actuale. Aceasta înseamnă că Fondul Monetar European va continua să acorde sprijin pentru stabilitate financiară statelor membre care au nevoie, să strângă fonduri prin emiterea de instrumente de piață de capital și să se implice în tranzacții pe piața monetară. Statutul de membru nu se va schimba, iar participarea statelor membre va rămâne posibilă, odată cu adoptarea monedei euro.

Art. 2 - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din.....februarie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU – TĂRICEANU

București, februarie 2018

Nr.



Parlamentul României

Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

la Propunerea modificată de REGULAMENT AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 904/2010 privind măsuri de consolidare a cooperării administrative în domeniul taxei pe valoarea adăugată - COM(2017) 706 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/24/1.02.2018.

Senatul adoptă prezenta Hotărâre:

Art.1 – Senatul României:

(1) **consideră că propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității** întrucât fraudele privind TVA sunt adesea legate de tranzacțiile transfrontaliere în cadrul pieței unice sau sunt comise de comercianți stabiliți în alte state membre decât cel în care este datorată taxa. Acest lucru are un impact negativ asupra funcționării pieței unice și duce la pierderi semnificative la bugetul UE, drept pentru care doar luarea de acțiuni la nivel de Uniune ar oferi o valoare adăugată superioară comparativ cu acțiunile care pot fi întreprinse la nivel de stat membru.

De asemenea, propunerea de Regulament respectă principiul proporționalității sub aspectul formei juridice, deoarece toate măsurile propuse sunt direcționate în funcție de nevoile statelor membre și, deși au efecte pozitive asupra nivelului fraudei privind TVA, nu presupun costuri suplimentare pentru întreprinderi și administrații, cu excepția măsurilor care impun activități de dezvoltare informatică.

(2) susține eforturile Planului de acțiune privind TVA care are drept scop consolidarea instrumentelor de cooperare administrativă în domeniul TVA, în special Eurofisc, ca mijloc de întărire a încrederii între autoritățile fiscale și de limitare a fraudei transfrontaliere.

(3) consideră că:

- nu în toate situațiile este necesară cooperarea între cele două state pentru soluționarea unei cereri de anchetă administrativă și trebuie lăsată la latitudinea statului membru solicitat decizia cu privire la modul de soluționare {în contextul art.1 (1) (b) „(4) [...] „Autoritatea solicitată realizează ancheta administrativă în coordonare cu autoritatea solicitantă”};

- autoritățile fiscale ar trebui să aibă acces la datele privind toate importurile realizate în Uniunea Europeană, pentru a putea verifica îndeplinirea obligațiilor declarative și de plată, în contextul în care implementarea în statele membre a procedurii de import cu amânarea plății TVA în vamă (plata prin decont) poate conduce la un fenomen extins de fraudă. În plus, **consideră** că autoritățile fiscale ar trebui să aibă acces și la datele privind toate exporturile realizate din Uniunea Europeană întrucât autoritățile vamale dau prea puțină importanță verificării exporturilor (având în vedere că acestea nu reprezintă un risc direct din punct de vedere al impozitelor și taxelor), iar acestea sunt utilizate în fraudele carusel pentru a pierde urma bunurilor care se întorc ulterior în Uniunea Europeană;

- ultima prevedere din art.1 (16), al doilea paragraf, este foarte dificil de aplicat, întrucât statul membru de rambursare nu are acces la informații privind sistemul și procedurile judiciare din statul membru de stabilire;

- oportună realizarea unor schimburi cât mai rapide de informații, însă ar trebui stipulat clar și concis modalitatea de transmitere a acestor informații pentru a putea asigura confidențialitatea și securitatea informațiilor transmise (referitor la schimburile de informații fără cerere prealabilă, prevăzute la art.13). Totodată, trebuie precizată modalitatea în care se ține evidența acestor cereri pentru a putea asigura transmiterea de statistici cu privire la utilizarea instrumentelor de cooperare, în conformitate cu prevederile art. 49 din regulament;

- că auditurile comune sunt greu de pus în practică. În urma unui astfel de audit comun în care inspectorii din statul membru solicitant participă efectiv la control, având aceleași atribuții ca și inspectorii din statul solicitat, se analizează documentele contribuabilului și se întocmește un raport de audit comun care presupune implicit modificarea legislației primare (în special Codul de procedură fiscală) și a celei secundare (acte normative ce fac referire la tipurile de controale și documentele care trebuie întocmite – Proces-verbal (PV), Raport inspecție fiscală (RIF), Decizii de impunere, Măsuri asigurătorii, Proces-verbal de constatare și sancționare a contravențiilor (PVCSC), etc..., modalitatea de contestare a raportului de audit comun, alte acte normative);

- necesară stabilirea unor proceduri standard la nivelul Uniunii Europene în care să fie definiți indicatorii în baza cărora se stabilește statutul de persoană atestată;

- necesară o reevaluare periodică pentru a se depista timpuriu eventualele modificări în comportamentul persoanelor atestate fiscal.

(4) Referitor la art.1 (1) (b) „(4) [...] „Statele membre asigură instituirea mecanismelor necesare între acele autorități solicitante și autoritatea solicitată, prin care funcționarii autorizați

de autoritățile solicitante participă la ancheta administrativă desfășurată pe teritoriul autorității solicitate [...]”, **propune reformularea:** „Statele membre asigură instituirea mecanismelor necesare între autoritatea sau autoritățile solicitante și autoritatea solicitată” sau re poziționarea în actuală formulare ca și paragraf nou. Motivația vine din faptul că din formularea actuală și din includerea în același paragraf cu prima frază „în cazul în care autoritățile competente din cel puțin două state membre consideră că este necesară o anchetă administrativă, autoritatea solicitată nu refuză efectuarea acestei anchete”, se înțelege că anchetele administrative comune se pot realiza doar când există mai multe state solicitante și un singur stat solicitat. În situația în care există un singur stat solicitant, iar statul solicitat nu refuză ancheta, trebuie să existe posibilitatea unei anchete comune.

Art. 2 - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din.....februarie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU – TĂRICEANU

București, februarie 2018

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

H O T Ă R Ă R E
privind Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de
modificare a Regulamentului (CE) nr. 1073/2009 privind normele comune pentru
accesul la piața internațională a serviciilor de transport cu autocarul și autobuzul

COM (2017) 647 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/34/1.02.2018,

Senatul adoptă prezenta h o t Ă r Ă r e:

Articolul 1

(1) Senatul României constată faptul că abordarea Regulamentului este diferențiată sub aspectul modului în care se au în vedere obiectivele Cărții Albe a Transporturilor din 2011 privind consolidarea pieței interne a transporturilor rutiere și mobilitatea cu emisii scăzute. Astfel, dacă în cazul transportului rutier de persoane cu autocarul și autobuzul se propune o relaxare a regulilor privind cabotajul (astfel încât transportatorii nerezidenți să poată presta servicii regulate naționale în aceleași condiții ca și transportatorii rezidenți), în cazul transportului rutier de marfă, Regulamentul nu are în vedere o abordare similară, deschisă spre liberalizare (limitarea la 5 zile a perioadei pentru efectuarea operațiunilor de cabotaj fiind, în opinia României, în dezavantajul statelor membre periferice geografic) ori, reducerea curselor goale în transportul rutier de mărfuri ar putea contribui la obiectivele privind protecția mediului.

(2) Senatul României atrage atenția asupra faptului că:

a) dispozițiile propunerii care vizează organizarea și efectuarea serviciilor regulate naționale pot reprezenta o intervenție substanțială în sistemele naționale de transport, care ar putea să favorizeze operatori de transport nerezidenți din statele membre mai dezvoltate economic, care dețin mai multe mijloace financiare și administrative pentru accesul pe piețele de transport, decât aceia din statele membre din estul Europei (statele periferice geografic, în special). Trebuie luat în considerare că statele membre au adoptat reguli naționale proprii, care țin cont de specificitatea transportului național de persoane, de necesitățile socio-economice, de fluxurile de pasageri, de modul în care sunt dezvoltate celelalte moduri de transport.

b) dispozițiile din propunerea de Regulament privind accesul la terminale și procedura de acces la terminale, inclusiv prin introducerea în acest proces a organismului de reglementare, pot determina o supra reglementare în domeniu, o întârziere în luarea deciziilor și soluționarea contestațiilor; de asemenea, refuzul accesului la un terminal nu poate fi

limitat, în principiu, numai la lipsa de capacitate, putând exista în practică și alte motive întemeiate pentru un astfel de refuz (spre exemplu, încălcări grave și repetate ale operatorului de transport rutier, raportate fie la legislația specifică în domeniu, fie la raporturile contractuale pe care le are cu operatorul economic care administrează terminalul). Totodată, prevederea din propunerea de Regulament, potrivit căreia operatorii care administrează terminalele sunt obligați, în cazul unui refuz de acces, să indice operatorului de transport rutier alternative viabile, este disproporționată și nerealistă din punct de vedere practic;

c) desemnarea de către statele membre a unui organism de reglementare independent de orice altă autoritate publică, printre ale cărei atribuții s-ar afla aceea de a efectua analizele economice, necesare pentru a stabili dacă noile de servicii propuse ar compromite echilibrul economic al unui contract de serviciu public, precum și de a soluționa contestațiile privind accesul la terminale, ar putea reprezenta o măsură disproporționată, din următoarele considerente:

- analizele economice necesare pentru a stabili dacă noile servicii propuse ar compromite echilibrul economic al unui contract de serviciu public ar trebui realizate de către autoritățile competente, care să stabilească strategiile de transport rutier contra cost sau public, la nivel național, regional sau local, care cunosc cel mai bine necesitățile socio-economice ale utilizatorilor și care sunt responsabile pentru dezvoltarea domeniului transporturilor rutiere;

- intervenția în piață a unui nou organism ar putea să perturbe stabilirea, coordonarea și dezvoltarea coerentă a serviciilor de transport rutier;

- ar putea determina modificarea substanțială a legislației naționale și a abordării strategice în sector, cu costuri administrative majore și nejustificate;

d) abordarea propusă de a diferenția procedura de autorizare a serviciilor regulate de transport rutier internațional de persoane, pe o distanță mai mică de 100 km în linie dreaptă, respectiv procedura de autorizare a serviciilor regulate de transport rutier internațional de persoane, pe o distanță de 100 km sau mai mare, în linie dreaptă, nu este suficient și clar justificată de Regulament, prin argumente tehnice și juridice (inclusiv alegerea limitei de 100 km);

e) obiectivul de diminuare a sarcinilor administrative nu ar trebui să aducă atingere obiectivelor mult mai importante privind siguranța rutieră și concurența loială pe piață. Astfel, eliminarea documentului de control, în cazul serviciilor ocazionale, ar putea genera probleme substanțiale din perspectiva realizării unor controale eficiente, ar putea facilita efectuarea unor curse, fără a fi declarate, cu eludarea legislației specifice din domeniul transporturilor rutiere și din domeniul fiscal;

f) stabilirea procedurii și criteriilor care trebuie respectate pentru aplicarea Art. 8d (limitarea dreptului de acces la piața internațională și națională pentru serviciile regulate, în cazul în care serviciul regulat propus transportă persoane pe distanțe mai mici de 100 km în linie dreaptă și în cazul în care serviciul respectiv ar compromite echilibrul economic al unui contract de servicii publice) reprezintă elemente importante ce nu ar trebui să facă obiectul delegării de competențe către Regulament, astfel cum se propune la Art. 8d alin. (5);

(3) Senatul României solicită clarificarea de către Regulament a intențiilor de reglementare, sub aspectul domeniului de aplicare, propunerea prezentând o necorelare evidentă între titlul și temeiul său legal, pe de o parte și obiectul de reglementare, pe de altă parte. Mai exact, având în vedere temeiul juridic al proiectului (Art. 91 TFUE), coroborat cu faptul că titlul Regulamentului nu se modifică, precum și faptul că la Art. 1 (Domeniul de aplicare) se modifică doar alin. (4), în sensul că „Prezentul regulament se aplică serviciilor naționale de transport rutier de persoane, contra cost în numele unui terț, prestate de un operator de transport nerezident, în conformitate cu dispozițiile capitolului V” (s-a eliminat referirea la caracterul temporar al prestării serviciilor de către operatorii de transport nerezidenți), s-ar putea interpreta că introducerea Art. 8b („Procedura de autorizare pentru serviciile regulate naționale”) se aplică numai în cazul operatorilor de transport nerezidenți, care doresc să efectueze servicii naționale de transport rutier de persoane pe teritoriul unui stat membru.

Articolul 2

(1) Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1073/2009 privind normele comune pentru accesul la piața internațională a serviciilor de transport cu autocarul și autobuzul respectă principiul subsidiarității.

(2) Senatul României constată că Propunerea de regulament respectă principiul proporționalității, sub aspectul formei juridice, dar există rezerve față de anumite aspecte din textul propunerii.

Articolul 3

Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din..... februarie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, februarie 2018

Nr.



Parlamentul României

Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

**la Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1093/2010 de instituire a
Autorității europene de supraveghere (Autoritatea bancară europeană), a Regulamentului
(UE) nr. 1094/2010 de instituire a Autorității europene de supraveghere (Autoritatea
europeană de asigurări și pensii ocupaționale), a Regulamentului (UE) nr. 1095/2010 de
instituire a Autorității europene de supraveghere (Autoritatea europeană pentru valori
mobiliare și piețe), a Regulamentului (UE) nr. 345/2013 privind fondurile europene cu
capital de risc, a Regulamentului (UE) nr. 346/2013 privind fondurile europene de
antreprenoriat social, a Regulamentului (UE) nr. 600/2014 privind piețele instrumentelor
financiare, a Regulamentului (UE) 2015/760 privind fondurile europene de investiții pe
termen lung, a Regulamentului (UE) 2016/1011 privind indicii utilizați ca indici de
referință în cadrul instrumentelor financiare și al contractelor financiare sau pentru a
măsura performanțele fondurilor de investiții și a Regulamentului (UE) 2017/1129 privind
prospectul care trebuie publicat în cazul unei oferte publice de valori mobiliare sau pentru
admiterea valorilor mobiliare la tranzacționare pe o piață reglementată**

- COM (2017) 536 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/8/26.01.2018

Senatul adoptă prezenta Hotărâre:

Art.1 – Senatul României:

(1) **consideră că propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității** întrucât ESA sunt organe ale Uniunii iar actele care le reglementează pot fi modificate numai de către organul legislativ al Uniunii. Mai mult, modificările contribuie la o mai mare coerență a funcționării pieței interne, un obiectiv care nu poate fi atins de către statele membre în mod individual.

De asemenea, propunerea de Regulament respectă principiul proporționalității sub aspectul formeii juridice, aducând modificări precis orientate care vizează consolidarea cadrului de supraveghere al UE pentru a îmbunătăți sustenabilitatea, stabilitatea și eficacitatea sistemului financiar în întreaga UE și pentru a spori protecția consumatorilor și a investitorilor, **dar există rezerve** față de anumite aspecte din textul propunerii.

(2) **susține** principiile pe care se bazează acest pachet legislativ UE și, totodată, **apreciază** eforturile Comisiei de a dezvolta uniunea piețelor de capital. Un cadru de supraveghere mai eficace este un element esențial pentru piețe de capital bine integrate, contribuind la o punere în aplicare mai consecventă a normelor pentru sectorul financiar și la o colaborare mai strânsă între instituțiile europene și cele naționale.

Susține, de asemenea, sporirea rolului Autorității Europene de Asigurări și Pensii Ocupaționale (EIOPA) în procesul de aprobare și supraveghere a modelelor interne.

(3) **exprimă rezerve** față de anumite aspecte din textul propunerii:

Guvernanța - se consideră că toate deciziile adoptate de Comitetul Executiv ar trebui aprobate de BoS (Consiliul Supraveghetorilor) și nu ar trebui acordate Comitetului Executiv puteri suplimentare (încălcarea legislației europene, rezolvarea disputelor, misiuni de peer review sau evaluarea și implementarea planurilor de supraveghere naționale).

Planul Strategic de Supraveghere - se consideră că ESAs trebuie să emită recomandări în privința planurilor anuale de supraveghere ale Autorităților Naționale Competente, fără însă a impune obligația de implementare a acestora, autoritățile naționale având decizia finală asupra măsurilor ce se includ în planul de supraveghere.

Exercițiile de tip peer review - se consideră că sistemul actual de evaluare funcționează bine și că ar trebui menținute evaluările de tip Peer Review așa cum se desfășoară în prezent.

Puterile de investigare ale ESAs în cazurile de încălcare ale legislației comunitare - nu se apreciază ca fiind oportună propunerea ca ESAs să apeleze pentru obținerea de informații în astfel de investigații direct la alte autorități/entitatea financiară relevantă, în cazul în care nu primește un răspuns de la autoritatea națională competentă.

Testele de stres - se consideră că testele ar trebui să rămână în sarcina autorităților naționale, pentru a nu limita marja de manevră a acestora și a nu exista suprapuneri de roluri.

Colectarea informațiilor - se consideră că posibilitatea ca ESA să se adreseze direct entității financiare relevantă este binevenită, numai pentru cazurile în care informația nu este disponibilă sau nu primește un răspuns de la autoritatea națională competentă într-un termen prestabil, și nu se susține aplicarea de sancțiuni direct de către ESAs în caz de netransmitere a informațiilor solicitate, având în vedere faptul că există alte instrumente juridice care pot fi folosite pentru aceste cazuri.

Finanțarea - având în vedere faptul că nu sunt cunoscute în acest moment criteriile de stabilire a contribuțiilor propuse pentru entitățile supravegheate indirect și, în consecință, nu se poate evalua impactul asupra pieței financiare, nu se susține propunerea de finanțare din pachetul

legislativ, propunându-se astfel menținerea mecanismului actual de finanțare (40% Buget UE și 60% Buget ANC).

Art. 2 - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din.....februarie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU – TĂRICEANU

București, februarie 2018

Nr.



Parlamentul României

Senat

Proiect

HOTĂRÂRE

referitoare la propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2009/33/UE privind promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic

COM (2017) 653 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr.2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru afaceri europene nr. LXII/30/01.02.2018

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art.1.- Senatul României

(1) Constată că propunerea de directivă:

1. Este întemeiată pe articolul 91 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE): „norme comune aplicabile transporturilor internaționale, efectuate dinspre sau către teritoriul unui stat membru ori prin traversarea teritoriului unuia sau mai multor state membre”.
2. Respectă principiul subsidiarității întrucât statele membre și UE partajează competențe în materie de transport, mediu și în dreptul contractelor de achiziții publice. Cu toate acestea, armonizarea sectorială a normelor privind achizițiile de pe piața internă este o competență a UE. Problemele legate de directivă în forma sa actuală nu pot fi abordate de statele membre acționând în mod unilateral, întrucât jurisdicția statului membru se oprește la frontierele naționale.
3. Respectă principiul proporționalității întrucât propunerea nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor stabilite.
4. Vizează toate practicile relevante în domeniul achizițiilor publice și oferă semnale de piață clare și pe termen lung, precum și că dispozițiile sunt simplificate și mai eficace. Scopul este de a spori contribuția sectorului transporturilor la reducerea emisiilor de CO₂ și a emisiilor de poluanți atmosferici și la competitivitate și creștere economică.
5. Sprijină o mai bună aliniere și, așadar, un impact de piață mai mare al politicilor de achiziții publice ale statelor membre.

6. Extinde domeniul de aplicare al directivei. Aceasta stabilește o definiție pentru vehicule ușoare nepoluante pe baza unui prag combinat pentru emisiile de CO₂ și de poluanți atmosferici.
7. Permite, de asemenea, să se adopte un act delegat în temeiul prezentei directive pentru a adapta aceeași abordare pentru vehiculele grele odată cu adoptarea în UE, în viitor, a standardelor privind emisiile de CO₂ pentru vehiculele respective.
8. Stabilește obiective minime în materie de achiziții la nivel de stat membru în conformitate cu definiția și, în cazul vehiculelor grele, pe bază de combustibili alternativi până la adoptarea actului delegat.
9. Introduce un cadru de monitorizare și de raportare și renunță la metodologia pentru monitorizarea efectelor externe.

(2) Apreciază că:

1. Propunerea de modificare este binevenită deoarece, evaluările ex-post efectuate în 2015 având ca obiect Directiva 2009/33/CE privind promovarea unor vehicule rutiere nepoluante, eficiente din punct de vedere energetic, cunoscută ca Directiva privind vehiculele nepoluante (sau „directiva”), au arătat că directiva are deficiențe grave.
2. Realizarea unor modalități de transport durabile este un obiectiv esențial al politicii comune în domeniul transporturilor, în special, în cadrul uniunii energetice și în domeniul creării de locuri de muncă, al creșterii economice și al investițiilor.

Art.2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din februarie 2018, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU – TĂRICEANU

București,februarie 2018

Nr.



Parlamentul României

Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

**referitoare la propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de
modificare a Directivei 2009/73/CE privind normele comune pentru piața internă în
sectorul gazelor natural
COM (2017) 660 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene, nr. LXII/28/1.02.2018

Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e:

Art. 1. - Senatul României:

(1) constată că:

- modificările introduse prin prezenta propunere de directivă vor asigura faptul că normele aplicabile conductelor de transport al gazelor naturale care leagă două sau mai multe state membre se aplică și conductelor de transport al gazelor naturale înspre și dinspre țări terțe din Uniune;
- modificările propuse vor stabili coerența cadrului juridic în cadrul Uniunii, evitându-se în același timp denaturarea concurenței în cadrul pieței interne a energiei din Uniune;
- modificările vor spori transparența și vor asigura securitatea juridică în ceea ce privește regimul juridic aplicabil participanților la piață, în special investitorilor în infrastructura de gaze și utilizatorilor rețelelor;
- Aplicabilitatea Directivei 2009/73/CE în cazul conductelor de gaze înspre și dinspre țări terțe rămâne mărginită la limitele teritoriale ale jurisdicției Uniunii;

(2) propunerea de directivă este întemeiată pe articolul 194 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), care a consolidat și a clarificat competențele UE în domeniul energiei. Potrivit articolului 194 din TFUE, principalele scopuri ale politicii energetice a UE sunt: să asigure funcționarea pieței energiei; să asigure securitatea aprovizionării cu energie în Uniune; să promoveze eficiența energetică și economia de energie, precum și dezvoltarea unor forme de energie noi și regenerabile; și să promoveze interconectarea rețelelor energetice;

(3) propunerea de directivă respectă principiul subsidiarității întrucât modificările propuse la Directiva privind gazele naturale sunt necesare pentru a atinge obiectivul de realizare a unei piețe UE integrate a gazelor naturale, care nu poate fi atins la fel de eficient la nivel național din cauza normelor naționale fragmentate. S-a dovedit că abordările izolate la nivel național au determinat întârzieri în punerea în aplicare a normelor privind piața internă a energiei, ducând la măsuri de reglementare incompatibile și suboptimе, la dublări inutile ale intervențiilor și la întârzieri în corectarea disfuncționalităților pieței. În plus, conductele înspre și dinspre țări terțe au, în majoritatea cazurilor, o capacitate care este capabilă să afecteze piața internă a gazelor și securitatea aprovizionării în câteva state membre;

(4) prezenta propunere respectă principiul proporționalității întrucât modificările propuse vizează strict ceea ce este indispensabil pentru realizarea progreselor necesare pentru piața internă, lăsând în același timp competențe și responsabilități adecvate în sarcina statelor membre, a autorităților naționale de reglementare și a actorilor de la nivel național. Ele includ posibilitatea unor derogări pentru infrastructura existentă (și anume conducte înspre și dinspre țări terțe care sunt finalizate înainte de intrarea în vigoare a prezentei directive), pentru a se lua în considerare structurile juridice complexe deja existente, care pot necesita o abordare specifică fiecărui caz, cu condiția ca derogarea să nu fie în detrimentul concurenței, al funcționării eficiente a pieței sau al securității aprovizionării în Uniune;

(5) apreciază că:

- Proiectele de infrastructură gaze naturale trebuie evaluate în conformitate cu o legislație europeană care se bazează pe un cadru de reglementare solid, transparent, nediscriminatoriu și funcțional în relația cu alte state terțe;
- În ceea ce privește conductele offshore, directiva ar trebui să fie aplicabilă în apele teritoriale și în zonele economice exclusive ale statelor membre;
- Pentru a se ține seama de lipsa anterioară a unor norme specifice ale Uniunii aplicabile conductelor de gaze naturale înspre și dinspre țări terțe, statele membre ar trebui să aibă posibilitatea de a acorda derogări de la anumite dispoziții ale Directivei 2009/73/CE unor astfel de conducte care sunt finalizate la data intrării în vigoare a prezentei directive;
- România trebuie să contribuie la obiectivele Uniunii Energetice, astfel cum sunt definite în Strategia Cadru pentru o Uniune Energetică rezilientă, cu o politică prospectivă în domeniul schimbărilor climatice, cât și la cele care decurg din obligațiile asumate în al treilea Pachet privind Energia adoptat de către Parlamentul European, context în care se dorește dezvoltarea unui cadru legislativ coerent și unitar, în scopul finalizării pieței interne a energiei și consolidării securității energetice a statelor membre ale Uniunii Europene.

Art. 2. - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat, în ședința dinfebruarie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin. 2 din Constituția României republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU - TĂRICEANU

București,februarie 2018

Nr.



Parlamentul României

Senat

Proiect

HOTĂRÂRE

referitoare la propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 92/66/CEE a Consiliului de stabilire a măsurilor comunitare de combatere a maladii de Newcastle

COM (2017) 742 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr.2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru afaceri europene nr. LXII/27/01.02.2018

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art.1.- Senatul României:

(1) Constată că:

1. Principalele prevederi ale propunerii de directivă se referă la:

- a) necesitatea asigurării unui laborator de referință pe deplin funcțional până la data la care Regatul Unit al Marii Britanii va ieși din UE
- b) modul de control și eradicare a maladii de Newcastle

2. Propunerea de directivă este întemeiată pe articolul 175 al treilea paragraf și articolul 177 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

3. Propunerea de directivă respectă principiul subsidiarității și al proporționalității întrucât propunerea oferă, cu ajutorul unui mecanism instituit la nivel european, sprijin prin intermediul politicii de coeziune, acelor state membre care optează pentru utilizarea rezervei de performanță în vederea sprijinirii reformelor structurale și, de asemenea, nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivului de sprijinire a reformelor în statele membre.

(2) Consideră că sunt necesare modificările aduse Directivei 92/66 CEE a Consiliului de stabilire a măsurilor comunitare de combatere a bolii Newcastle, care nu schimbă modul de control și eradicare a acestei boli.

În ceea ce privește eliminarea anexelor VI și VII din prezenta Directivă, România va lua act de modificările menționate și se va conforma în respectarea termenului impus pentru transmiterea Programului de Urgență pentru boala Newcastle către Comisia Europeană, respectiv 30 iunie 2018.

Art.2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în şedinţa din februarie 2018, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituţia României, republicată.

Preşedintele Senatului

Călin POPESCU – TĂRICEANU

Bucureşti,februarie 2018

Nr.



Parlamentul României

Senat

Proiect

HOTĂRÂRE

referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului în ceea ce privește sprijinul acordat reformelor structurale din statele membre

COM (2017) 826 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr.2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru afaceri europene nr. LXII/29/01.02.2018

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art.1.- Senatul României

(1) Constată că:

1. Propunerea de regulament este întemeiată pe articolul 175 al treilea paragraf și articolul 177 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).
2. Propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității și al proporționalității întrucât propunerea oferă, cu ajutorul unui mecanism instituit la nivel european, sprijin prin intermediul politicii de coeziune, acelor state membre care optează pentru utilizarea rezervei de performanță în vederea sprijinirii reformelor structurale și, de asemenea, nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivului de sprijinire a reformelor în statele membre.
3. România a utilizat complet rezerva de performanță, în anteriorul cadru financiar.

(2) Consideră că:

1. Este pozitivă propunerea Comisiei care vizează modificarea destinației rezervei de performanță astfel încât aceasta să poată fi utilizată pentru susținerea implementării de

reforme structurale, inclusiv măsuri care să sprijine procesul de pregătire a aderării la zona euro.

2. Angajamentele de reformă ar trebui să fie definite chiar de statele membre și să includă o serie de măsuri de reformă cu obiective de etapă și ținte clare.
3. Utilizarea rezervei de performanță în sensul implementării de reforme structurale, precum și măsura în care aceasta poate fi folosită, trebuie să rămână la latitudinea statului membru.
4. În ceea ce privește posibilitatea utilizării rezervei de performanță, aceasta este și trebuie stabilită în urma unei examinări a performanțelor programelor în fiecare stat membru, și care urmează să fie realizată în 2019 de către Comisia Europeană în cooperare cu statele membre.

Art.2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din februarie 2018, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU – TĂRICEANU

București,februarie 2018

Nr.



SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXII/	26
Data	1.02.2018

Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI	
Nr. XXXVII / 29	
Data	1.02.2018

RAPORT

la

Propunerii de Regulament Al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2017/825 pentru a majora pachetul financiar aferent Programului de sprijin pentru reforme structurale și pentru a adapta obiectivul general al acestuia COM (2017) 825 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de Regulament Al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2017/825 pentru a majora pachetul financiar aferent Programului de sprijin pentru reforme structurale și pentru a adapta obiectivul general al acestuia, COM (2017) 825 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Toma Cătălin.

La ședința comisiei din data 31 ianuarie a.c. au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Finanțelor.

Prezenta propunere de regulament face parte din pachetul de inițiative privind finalizarea Uniunii Economice și Monetare adoptat de Comisia Europeană la data de 6 decembrie 2017, Comisia Europeană și este în acord cu inițiativele politice majore ale Uniunii, cum ar fi semestrul european și cu discursul din 2017 privind starea Uniunii prezentat de președintele Juncker în fața Parlamentului European la data de 13 septembrie 2017 în care a fost conturat un proiect privind consolidarea viitoare a uniunii economice și monetare.

- **Prezenta propunere urmărește:**

- să consolideze, într-o primă fază, bugetul Programul de sprijin pentru reforme structurale (PSRS), lansat la 20 mai 2017, pentru perioada 2017-2020 cu 80 de milioane EUR. Programul de Sprijin pentru Reformele Structurale (PSRS) este implementat de Comisia Europeană prin Serviciul de Sprijin al Reformelor Structurale (SRSS), în cooperare cu alte servicii ale Comisiei Europene, care asistă statele membre în pregătirea, proiectarea, implementarea și evaluarea reformelor de stimulare a creșterii. Acest program finanțează asistența tehnică adaptată nevoilor statelor membre pentru a le ajuta în implementarea reformelor, la cerere și fără cofinanțare. Sprijinul acordat în cadrul programului este furnizat de către Comisie, la

cererea unui stat membru, și poate acoperi o gamă largă de domenii de politică și acoperă întregul ciclu al proiectului;

• **Principalele prevederi ale propunerii de regulament se referă la:**

- acoperirea nevoilor crescânde de finanțare în vederea punerii în aplicare a reformelor structurale;
- acordarea de sprijin statelor membre care intenționează să adopte moneda euro în vederea accelerării procesului de convergență reală și a dezvoltării unor structuri economice și sociale mai reziliente pentru a asigura buna participare a acestora la uniunea economică și monetară;

În urma examinării, membrii comisiei

1. constată următoarele:

Prezenta propunerea modifică:

- o Articolul 4 din Regulamentul privind Programul de sprijin pentru reforme structurale (obiectivul general) pentru a adăuga acordarea de sprijin pentru aderarea la zona euro printre obiectivele la care contribuie programul;
- o Articolul 5a propus evidențiază contribuția programului la un flux specific de lucru care vizează sprijinirea reformelor ce pot contribui la pregătirea statelor membre în vederea aderării la zona euro;
- o Propunerea modifică articolul 10 alineatul (1) din Regulamentul privind Programul de sprijin pentru reforme structurale în ceea ce privește pachetul financiar destinat Programului de sprijin pentru reforme structurale, pentru a majora valoarea acestuia la 222,8 milioane EUR în prețuri curente;
- o Propunerea modifică articolul 10 alineatul (2) din Regulamentul privind Programul de sprijin pentru reforme structurale, și anume dispoziția privind cheltuielile de sprijin aferente programului, prin adăugarea posibilității de a finanța anumite activități de sprijin, cum ar fi controlul calității și monitorizarea unor proiecte de sprijin concrete pe teren;

2. Propunerea de regulament este întemeiată pe articolul 175 al treilea paragraf și pe articolul 197 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

3. propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității, întrucât:

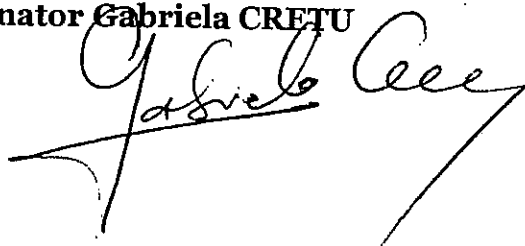
- obiectivele urmărite prin prezentul regulament (acordarea de sprijin pentru reformele structurale, în general, și acordarea de sprijin pentru aderarea la zona euro) nu poate fi realizat într-o măsură suficientă prin acțiunea individuală a statelor membre („testul necesității”);
- forma juridică aleasă –regulament - intervenția Uniunii poate aduce o valoare adăugată suplimentară în comparație cu acțiunile întreprinse de statele membre pe cont propriu („testul eficacității”);

4. Propunere respectă principiul proporționalității deoarece nu depășește nivelul minim necesar pentru realizarea la nivel european a obiectivului specificat și ceea ce este necesar pentru îndeplinirea acestuia

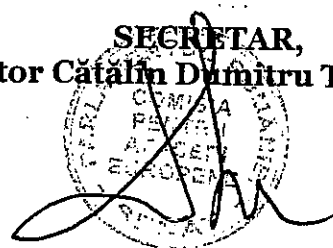
În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui Raport **la COM (2017) 825 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTĂ,
Senator Gabriela CRETU



SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA





Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXIII / 19
Data 1.02.2018

SENATUL ROMÂNIEI
Nr. XXXVII / 26
Data 1.02.2018

RAPORT

la

Propunerea de REGULAMENT AL CONSILIULUI privind înființarea Fondului Monetar European COM (2017) 827 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunere de REGULAMENT AL CONSILIULUI privind înființarea Fondului Monetar European COM (2017) 827 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, **raportor a fost doamna senator Gabriela Crețu.**

La ședința comisiei din data de 31 ianuarie 2018 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Finanțelor Publice.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

1. Se constată că temeiul juridic al Propunerii de Regulament se bazează pe articolul 352 din TFUE. Pentru utilizarea articolului menționat trebuie îndeplinite trei condiții.
2. **Alegerea formei juridice este regulament**, deoarece creează, în cadrul Uniunii, un nou organism care va contribui la garantarea stabilității financiare și deoarece acest act trebuie să aibă un caracter obligatoriu în toate elementele sale și să se aplice direct în statele membre.
3. **Se consideră că Propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității** deoarece obiectivele prezentului regulament nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre în mod individual și, prin urmare, având în vedere amploarea acțiunii, pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii în conformitate cu = articolul 5 alineatul (3) din TFUE.
4. **Propunerea respectă și principiul proporționalității deoarece** nu depășește ceea ce este necesar pentru a atinge obiectivul FME de a atenua riscurile la adresa stabilității financiare a zonei euro și a statelor membre care fac parte din aceasta. Orice sprijin oferit de către FME membrilor săi va fi supus unor condiții de politică menite să corecteze deficiențele existente în statul membru respectiv, în vederea restabilirii rapide a unei situații economice și financiare solide și sustenabile, precum și

în vederea refacerii sau a consolidării capacității statului membru de a se autofinanța integral de pe piețele financiare.

Propunerea urmărește să asigure stabilitatea financiară în zona euro și în UE în ansamblu, în statele membre ale acesteia, precum și în statele membre care participă la uniunea bancară. Propunerea stabilește un cadru simplificat pentru acordarea de sprijin pentru stabilitate financiară membrilor FME și pentru acordarea de linii de credit și de garanții în sprijinul Comitetului unic de rezoluție în scopul finanțării eventualelor măsuri de rezoluție întreprinse în statele membre care participă la uniunea bancară.

Propunerea stabilește diferitele roluri și responsabilități ale tuturor organelor de guvernanță ale FME și ale celorlalte instituții ale Uniunii implicate. De asemenea, aceasta stipulează instrumentele financiare aflate la dispoziția FME pentru realizarea obiectivelor sale.

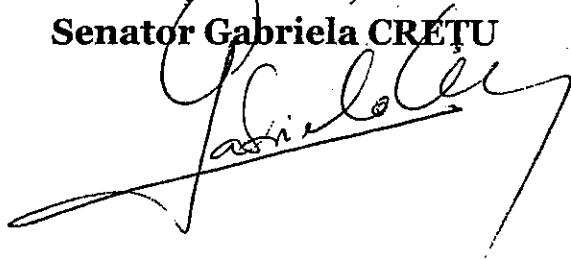
Prezenta propunere se bazează pe structura Mecanismului European de Stabilitate (ESM) prin crearea unui Fond Monetar European, ancorat în cadrul juridic al Uniunii Europene.

Fondul Monetar European (EFM) va succede Mecanismului European de Stabilitate, menținând în esență structurile financiare și instituționale actuale. Aceasta înseamnă că Fondul Monetar European va continua să acorde sprijin pentru stabilitate financiară statelor membre care au nevoie, să strângă fonduri prin emiterea de instrumente de piață de capital și să se implice în tranzacții pe piața monetară. Statutul de membru nu se va schimba, iar participarea statelor membre va rămâne posibilă, odată cu adoptarea monedei euro.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, formularea unui **Raport la COM(2017) 827 final**.

Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PRESEDINTE,
Senator Gabriela CRETU



SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA



Întocmit: Ana Ungureanu, consilier parlamentar



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXII/	24
Data	1.02.2018

SENATUL ROMÂNIEI	
Nr. XXXVII / 24	
Data	1.02.2018

RAPORT

la

Propunere modificată de REGULAMENT AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 904/2010 privind măsuri de consolidare a cooperării administrative în domeniul taxei pe valoarea adăugată COM(2017) 706 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii modificate de REGULAMENT AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 904/2010 privind măsuri de consolidare a cooperării administrative în domeniul taxei pe valoarea adăugată COM(2017) 706 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator **Eugen Teodorovici**.

La lucrările Comisiei din data de 31 ianuarie 2018 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Finanțelor Publice.

Temeiul juridic pentru această inițiativă îl reprezintă articolul 113 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene care prevede că forul Consiliului, acționând în unanimitate, va adopta prevederi pentru armonizarea normelor statelor membre privind impozitarea indirectă, în măsura în care această armonizare este necesară pentru a asigura stabilirea și funcționarea pieței unice și pentru a evita denaturarea concurenței.

Această inițiativă face parte din „pachetul privind impozitarea corectă pentru crearea unui spațiu unic UE pentru taxa pe valoarea adăugată” prevăzut în foaia de parcurs pentru o Uniune mai unită, mai puternică și mai democratică. Scopul său este de a combate fraudele transfrontaliere în domeniul TVA prin implementarea recomandărilor emise de Consiliu, Parlamentul European și Curtea Europeană de Conturi și prin îmbunătățirea semnificativă și rapidă a modului în care cooperează administrațiile fiscale atât între ele, cât și cu alte organe de aplicare a legii.

Principalele obiective ale propunerii sunt următoarele:

- prelucrarea și analizarea în comun a tuturor datelor relevante în cadrul Eurofisc;
- îmbunătățirea cadrului operațional pentru verificări coordonate între statele membre;
- dezvoltarea schimbului de date între administrațiile fiscale ale statelor membre și autoritățile de aplicare a legii la nivelul UE;
- combaterea fraudei cu privire la regimul dual al TVA aplicabil autovehiculelor prin îmbunătățirea accesului la datele de înmatriculare a vehiculelor;
- combaterea fraudei privind procedurile vamale 42 și 63.

De asemenea, modificările prevăd și reguli mai clare cu privire la modul în care Eurofisc poate coordona anchete administrative comune lansate pe baza propriilor analize de risc și poate transmite informații privind tendințele practicilor frauduloase în domeniul TVA, privind riscurile și cazurile grave către Europol și Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) și să dezvăluie aceste cazuri către EPPO.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

(1) **Se consideră că propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității** întrucât fraudele privind TVA sunt adesea legate de tranzacțiile transfrontaliere în cadrul pieței unice sau sunt comise de comercianți stabiliți în alte state membre decât cel în care este datorată taxa. Acest lucru are un impact negativ asupra funcționării pieței unice și duce la pierderi semnificative la bugetul UE, drept pentru care doar luarea de acțiuni la nivel de Uniune ar oferi o valoare adăugată superioară comparativ cu acțiunile care pot fi întreprinse la nivel de stat membru.

De asemenea, propunerea de Regulament respectă principiul proporționalității sub aspectul formei juridice, deoarece toate măsurile propuse sunt direcționate în funcție de nevoile statelor membre și, deși au efecte pozitive asupra nivelului fraudei privind TVA, nu presupun costuri suplimentare pentru întreprinderi și administrații, cu excepția măsurilor care impun activități de dezvoltare informatică.

(2) **Se susțin eforturile Planului de acțiune privind TVA** care are drept scop consolidarea instrumentelor de cooperare administrativă în domeniul TVA, în special Eurofisc, ca mijloc de întărire a încrederii între autoritățile fiscale și de limitare a fraudei transfrontaliere.

(3) **Se consideră că:**

- nu în toate situațiile este necesară cooperarea între cele două state pentru soluționarea unei cereri de anchetă administrativă și trebuie lăsată la latitudinea statului membru solicitat decizia cu privire la modul de soluționare {în contextul art.1 (1) (b) "(4) [...] "Autoritatea solicitată realizează ancheta administrativă în coordonare cu autoritatea solicitantă"};

- autoritățile fiscale ar trebui să aibă acces la datele privind toate importurile realizate în Uniunea Europeană, pentru a putea verifica îndeplinirea obligațiilor declarative și de plată, în contextul în care implementarea în statele membre a procedurii de import cu amânarea plății TVA în vamă (plata prin decont) poate conduce la un fenomen extins de fraudă. În plus, **se consideră** că autoritățile fiscale ar trebui să aibă acces și la datele privind toate exporturile realizate din Uniunea Europeană întrucât autoritățile vamale dau prea puțină importanță verificării exporturilor (având în vedere că acestea nu reprezintă un risc direct din punct de vedere al impozitelor și taxelor), iar acestea sunt utilizate în fraudele carusel pentru a pierde urma bunurilor care se întorc ulterior în Uniunea Europeană;

- ultima prevedere din art.1 (16), al doilea paragraf, este foarte dificil de aplicat, întrucât statul membru de rambursare nu are acces la informații privind sistemul și procedurile judiciare din statul membru de stabilire.

- oportună realizarea unor schimburi cât mai rapide de informații, însă ar trebui stipulat clar și concis modalitatea de transmitere a acestor informații pentru a putea asigura confidențialitatea și securitatea informațiilor transmise (referitor la schimburile de informații fără cerere prealabilă, prevăzute la art.13). Totodată, trebuie precizată modalitatea în care se ține evidența acestor cereri pentru a putea asigura transmiterea de statistici cu privire la utilizarea instrumentelor de cooperare, în conformitate cu prevederile art. 49 din regulament.

- că auditurile comune sunt greu de pus în practică. În urma unui astfel de audit comun în care inspectorii din statul membru solicitant participă efectiv la control, având aceleași atribuții ca și inspectorii din statul solicitat, se analizează documentele contribuabilului și se întocmește un raport de audit comun care presupune implicit modificarea legislației primare (în special Codul de procedură fiscală) și a celei secundare (acte normative ce fac referire la tipurile de controale și documentele care trebuie întocmite – Proces-verbal (PV), Raport inspecție fiscală (RIF), Decizii de impunere, Măsuri asigurătorii, Proces-verbal de constatare și sancționare a contravențiilor (PVCSC), etc..., modalitatea de contestare a raportului de audit comun, alte acte normative);

- necesară stabilirea unor proceduri standard la nivelul Uniunii Europene în care să fie definiți indicatorii în baza cărora se stabilește statutul de persoană atestată;

- necesară o reevaluare periodică pentru a se depista timpuriu eventualele modificări în comportamentul persoanelor atestate fiscal.

(4) Referitor la art.1 (1) (b) "(4) [...] Statele membre asigură instituirea mecanismelor necesare între acele autorități solicitante și autoritatea solicitată, prin care funcționarii autorizați de autoritățile solicitante participă la ancheta administrativă desfășurată pe teritoriul autorității solicitate [...]", **se propune reformularea:** "Statele membre asigură instituirea mecanismelor necesare între autoritatea sau autoritățile solicitante și autoritatea solicitată" sau re poziționarea în actuală formulare ca și paragraf nou. Motivația vine din faptul că din formularea actuală și din includerea în același paragraf cu prima frază "în cazul în care autoritățile competente din cel puțin două state membre consideră că este necesară o anchetă administrativă, autoritatea solicitată nu refuză efectuarea acestei anchete ", se înțelege că anchetele administrative comune se pot realiza doar când există mai multe state solicitante și un singur stat solicitat. În situația în care există un singur stat solicitant, iar statul solicitat nu refuză ancheta, trebuie să existe posibilitatea unei anchete comune.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unei **Opinii la COM(2017) 706 final**, în conformitate cu observațiile de mai sus.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare

PREȘEDINTE,
Senator Gabriela CRETU

SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA



SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXII/	34
Data	1.02.2018

Parlamentul României

Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI	
Nr. XXXVII /	25
Data	1.02.2018

RAPORT

la

Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1073/2009 privind normele comune pentru accesul la piața internațională a serviciilor de transport cu autocarul și autobuzul COM (2017) 647 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1073/2009 privind normele comune pentru accesul la piața internațională a serviciilor de transport cu autocarul și autobuzul - COM (2017) 647 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Radu Oprea.

La lucrările Comisiei din data de 31 ianuarie 2018 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Transporturilor.

Temeiul juridic pentru regulament și pentru modificarea propusă provine din titlul VI (Transporturi) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), în special articolul 91, care prevede, printre altele, că Parlamentul European și Consiliul stabilesc norme comune aplicabile transporturilor internaționale, efectuate dinspre sau către teritoriul unui stat membru ori prin traversarea teritoriului unuia sau mai multor state membre, precum și condițiile în care transportatorii nerezidenți pot presta servicii de transport într-un stat membru.

Principalele elemente ale prezentei propuneri sunt următoarele:

- includerea în domeniul de aplicare al Regulamentului a tuturor serviciilor regulate de transport contra cost în numele unui terț, prestate de un transportator nerezident;
- clarificarea unor definiții ca serviciile „expres”, „operațiune de cabotaj”, „terminal” și „operator de terminal”;
- solicitarea către statele membre de a desemna un organism de reglementare (nou sau existent) care ar trebui să fie independent de orice altă autoritate publică, printre ale cărei atribuții s-ar afla aceea de a efectua analizele economice necesare pentru a stabili dacă noile servicii propuse ar compromite echilibrul economic al unui contract de serviciu public, precum și de a soluționa contestațiile privind accesul la terminale;
- reglementarea procedurii de autorizare a serviciilor regulate de transport rutier internațional de persoane pe o distanță mai mică de 100 km în linie dreaptă (autorizațiile se acordă cu excepția cazurilor în care refuzul este justificat de motive clar specificate), respectiv a procedurii de autorizare a serviciilor regulate de transport rutier internațional de persoane pe o distanță de 100 km sau mai mare, în linie dreaptă (în cazul acestor servicii, refuzul acordării autorizației nu poate fi justificat pe motiv că ar compromite echilibrul economic al unui contract de serviciu public);
- propunerea eliminării foii de parcurs ca document de control pentru serviciile ocazionale;

- obligația pentru operatorii de terminale de a acorda transportatorilor drepturi de acces la terminale în condiții corecte, echitabile, nediscriminatorii și transparente în scopul operării serviciilor regulate, iar cererile de acces ar trebui refuzate numai dacă există o lipsă de capacitate în terminal.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

(1) Se consideră că propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității întrucât norme diferite privind accesul la piețele naționale ale serviciilor de transport cu autocarul și autobuzul limitează capacitatea transportatorilor de a transforma serviciile în rețele paneuropene de transport cu autocarul și îi privează de posibilitatea de a oferi integrarea cu alte servicii de transport cu autocarul și cu alte moduri de transport. Statele membre, acționând în mod individual, nu pot introduce sau asigura coerența și coordonarea unor norme uniforme privind accesul pe piață, necesare pentru crearea unei veritabile piețe interne pentru transportul rutier de persoane. Prin urmare, este necesar să se prevadă norme la nivelul UE.

De asemenea, propunerea de Regulament respectă principiul proporționalității sub aspectul formei juridice, deoarece conține o serie de modificări specifice la regulament, care contribuie la îmbunătățirea cadrului de reglementare existent în ceea ce privește activitatea sectorului transportului rutier de persoane din UE, **dar există rezerve** față de anumite aspecte din textul propunerii.

(2) Se susțin eforturile Comisiei care au scopul de a se poziționa în prim-planul combaterii schimbărilor climatice, de a face industria europeană mai competitivă, precum și de a îmbunătăți calitatea vieții și de a lărgi gama de opțiuni a cetățenilor în ceea ce privește mobilitatea zilnică și utilizarea modurilor de transport durabile.

(3) Se constată faptul că abordarea COM este diferențiată sub aspectul modului în care se au în vedere obiectivele Cărții Albe a Transporturilor din 2011 privind consolidarea pieței interne a transporturilor rutiere și mobilitatea cu emisii scăzute. Astfel, dacă în cazul transportului rutier de persoane cu autocarul și autobuzul se propune o relaxare a regulilor privind cabotajul (astfel încât transportatorii nerezidenți să poată presta servicii regulate naționale în aceleași condiții ca și transportatorii rezidenți), în cazul transportului rutier de marfă, COM nu are în vedere o abordare similară, deschisă spre liberalizare (limitarea la 5 zile a perioadei pentru efectuarea operațiunilor de cabotaj fiind în opinia României în dezavantajul statelor membre periferice geografice). Or, reducerea curselor goale în transportul rutier de mărfuri ar putea contribui la obiectivele privind protecția mediului.

(4) Se atrage atenția asupra faptului că:

a) dispozițiile propunerii care vizează organizarea și efectuarea serviciilor regulate naționale pot reprezenta o intervenție substanțială în sistemele naționale de transport care ar putea să favorizeze operatori de transport nerezidenți din statele membre mai dezvoltate economic, care dețin mai multe mijloace financiare și administrative pentru accesul pe piețele de transport decât aceia din statele membre din estul Europei (statele periferice geografice, în special). Trebuie luat în considerare că statele membre au adoptat reguli naționale proprii care țin cont de specificitatea transportului național de persoane, de necesitățile socio-economice, de fluxurile de pasageri, de modul în care sunt dezvoltate celelalte moduri de transport.

b) dispozițiile din propunerea de Regulament privind accesul la terminale și procedura de acces la terminale, inclusiv prin introducerea în acest proces a organismului de reglementare, pot determina o supra reglementare în domeniu, o întârziere în luarea deciziilor și soluționarea contestațiilor; de asemenea, refuzul accesului la un terminal nu poate fi limitat în principiu numai la lipsa de capacitate, putând exista în practică și alte motive întemeiate pentru un astfel de refuz (spre exemplu, încălcări grave și repetate ale operatorului de transport rutier raportate fie la legislația specifică în domeniu, fie la raporturile contractuale pe care le are cu operatorul economic care administrează terminalul). Totodată, prevederea din propunerea de Regulament potrivit căreia operatorii care administrează terminalele sunt obligați, în cazul unui refuz de acces, să indice operatorului de transport rutier alternative viabile, este disproporționată și nerealistă din punct de vedere practic;

c) desemnarea de către statele membre a unui organism de reglementare independent de orice altă autoritate publică, printre ale cărei atribuții s-ar afla aceea de a efectua analizele economice necesare pentru a stabili dacă noile servicii propuse ar compromite echilibrul economic al unui contract de serviciu public, precum și de a soluționa contestațiile privind accesul la terminale, ar putea reprezenta o măsură disproporționată, din următoarele considerente:

- analizele economice necesare pentru a stabili dacă noile servicii propuse ar compromite echilibrul economic al unui contract de serviciu public ar trebui realizate de către autoritățile competente să stabilească strategiile de transport rutier contra cost sau public, la nivel național, regional sau local, care cunosc cel mai bine necesitățile socio-economice ale utilizatorilor și care sunt responsabile pentru dezvoltarea domeniului transporturilor rutiere;

- intervenția în piață a unui nou organism ar putea să perturbe stabilirea, coordonarea și dezvoltarea coerentă a serviciilor de transport rutier;

- ar putea determina modificarea substanțială a legislației naționale și a abordării strategice în sector, cu costuri administrative majore și nejustificate;

d) abordarea propusă de a diferenția procedura de autorizare a serviciilor regulate de transport rutier internațional de persoane pe o distanță mai mică de 100 km în linie dreaptă, respectiv procedura de autorizare a serviciilor regulate de transport rutier internațional de persoane pe o distanță de 100 km sau mai mare în linie dreaptă nu este suficient și clar justificată de COM prin argumente tehnice și juridice (inclusiv alegerea limitei de 100 km).

e) obiectivul de diminuare a sarcinilor administrative nu ar trebui să aducă atingere obiectivelor mult mai importante privind siguranța rutieră și concurența loială pe piață. Astfel, eliminarea documentului de control în cazul serviciilor ocazionale ar putea genera probleme substanțiale din perspectiva realizării unor controale eficiente, ar putea facilita efectuarea unor curse fără a fi declarate, cu eludarea legislației specifice din domeniul transporturilor rutiere și din domeniul fiscal.

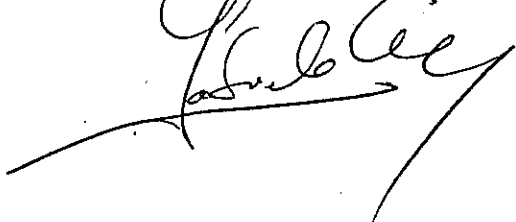
f) stabilirea procedurii și criteriilor care trebuie respectate pentru aplicarea art. 8d (limitarea dreptului de acces la piața internațională și națională pentru serviciile regulate în cazul în care serviciul regulat propus transportă persoane pe distanțe mai mici de 100 de kilometri în linie dreaptă și în cazul în care serviciul respectiv ar compromite echilibrul economic al unui contract de servicii publice) reprezintă elemente importante ce nu ar trebui să facă obiectul delegării de competențe către COM, astfel cum se propune la art. 8d alin. (5);

(5) Se solicită clarificarea de către COM a intențiilor de reglementare sub aspectul domeniului de aplicare din cauză că propunerea de Regulament prezintă o necorelare evidentă între titlul și temeiul legal al acesteia, pe de o parte și obiectul de reglementare, pe de altă parte. Mai exact, având în vedere temeiul juridic al proiectului (art. 91 TFUE), coroborat cu faptul că titlul Regulamentului nu se modifică, precum și faptul că la art. 1 (Domeniul de aplicare) se modifică doar alin. (4) în sensul că "Prezentul regulament se aplică serviciilor naționale de transport rutier de persoane, contra cost în numele unui terț, prestate de un operator de transport nerezident, în conformitate cu dispozițiile capitolului V" (s-a eliminat referirea la caracterul temporar al prestării serviciilor de către operatorii de transport nerezidenți), s-ar putea interpreta că introducerea art. 8b (Procedura de autorizare pentru serviciile regulate naționale) se aplică numai în cazul operatorilor de transport nerezidenți care doresc să efectueze servicii naționale de transport rutier de persoane pe teritoriul unui stat membru.

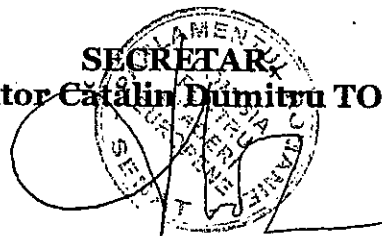
În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unei **Opinii la COM(2017) 647 final**, în conformitate cu observațiile de mai sus.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare

PREȘEDINTE,
Senator Gabriela CREȚU



SECRETAR
Senator Cătălin Dumitru TOMA





Parlamentul României

Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

26.01.2018

SENATUL ROMÂNIEI
Nr. XXXVII /
Data 26.01.2018

RAPORT

la

**Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1093/2010 de
instituire a Autorității europene de supraveghere (Autoritatea bancară
europeană), a Regulamentului (UE) nr. 1094/2010 de instituire a
Autorității europene de supraveghere (Autoritatea europeană de asigurări
și pensii ocupaționale), a Regulamentului (UE) nr. 1095/2010 de instituire a
Autorității europene de supraveghere (Autoritatea europeană pentru valori
mobiliare și piețe), a Regulamentului (UE) nr. 345/2013 privind fondurile
europene cu capital de risc, a Regulamentului (UE) nr. 346/2013 privind
fondurile europene de antreprenoriat social, a Regulamentului (UE) nr.
600/2014 privind piețele instrumentelor financiare, a Regulamentului (UE)
2015/760 privind fondurile europene de investiții pe termen lung, a
Regulamentului (UE) 2016/1011 privind indicii utilizați ca indici de
referință în cadrul instrumentelor financiare și al contractelor financiare
sau pentru a măsura performanțele fondurilor de investiții și a
Regulamentului (UE) 2017/1129 privind prospectul care trebuie publicat în
cazul unei oferte publice de valori mobiliare sau pentru admiterea valorilor
mobiliare la tranzacționare pe o piață reglementată
COM (2017) 536 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării COM (2017) 536 final.

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator Gabriela Crețu.

La lucrările Comisiei din data de 13 decembrie 2017 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe, ASF, BNR și ai Ministerului Finanțelor Publice.

Au fost analizate procesele-verbale ale Comisiei pentru dezvoltare și strategie, Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și avizul Comisiei economice, industriei și servicii.

Obiectivul prezentei propuneri este de a adapta și de a actualiza cadrul de reglementare al autorităților europene de supraveghere (ESA) pentru a le permite acestora să își asume o responsabilitate sporită pentru supravegherea piețelor financiare. Prezenta propunere stabilește astfel modificări specifice ale regulamentelor ESA și ale diferitelor acte sectoriale în scopul de a consolida competențele, guvernanta și cadrul de finanțare ale ESA, acestea fiind domeniile care trebuie să fie consolidate pentru a permite ESA să răspundă provocărilor actuale. Evaluarea impactului cuprinde dovezi substanțiale cu privire la faptul că modificările propuse contribuie efectiv la consolidarea cadrului ESA și, astfel, la stabilitatea generală a sistemului financiar al UE, menținând în același timp costurile pentru bugetul general al UE și părțile interesate la un nivel minim. Modificările propuse contribuie, de asemenea, la dezvoltarea și aprofundarea în continuare a uniunii piețelor de capital, în concordanță cu prioritățile politice ale Comisiei.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

(1) **Se consideră că propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității** întrucât ESA sunt organe ale Uniunii iar actele care le reglementează pot fi modificate numai de către organul legislativ al Uniunii. Mai mult, modificările contribuie la o mai mare coerență a funcționării pieței interne, un obiectiv care nu poate fi atins de către statele membre în mod individual.

De asemenea, propunerea de Regulament respectă principiul proporționalității sub aspectul formei juridice, aducând modificări precis orientate care vizează consolidarea cadrului de supraveghere al UE pentru a îmbunătăți sustenabilitatea, stabilitatea și a eficacitatea sistemului financiar în întreaga UE și pentru a spori protecția consumatorilor și a investitorilor, **dar există rezerve** față de anumite aspecte din textul propunerii.

(2) **Se susțin** principiile pe care se bazează acest pachet legislativ UE și, totodată, **se apreciază** eforturile Comisiei de a dezvolta uniunea piețelor de capital. Un cadru de supraveghere mai eficace este un element esențial pentru piețe de capital bine integrate, contribuind la o punere în aplicare mai consecventă a normelor pentru sectorul financiar și la o colaborare mai strânsă între instituțiile europene și cele naționale.

Se susține, de asemenea, sporirea rolului Autoritatea Europeană de Asigurări și Pensii Ocupaționale (EIOPA) în procesul de aprobare și supraveghere a modelelor interne.

(3) **Se exprimă rezerve** față de anumite aspecte din textul propunerii:

Guvernanța — se consideră că toate deciziile adoptate de Comitetul Executiv ar trebui aprobate de BoS (Consiliul Supraveghetorilor) și nu ar trebui acordate Comitetului Executiv puteri suplimentare (încălcarea legislației europene, rezolvarea disputelor, misiuni de peer review sau evaluarea și implementarea planurilor de supraveghere naționale).

Planul Strategic de Supraveghere — se consideră că ESAs trebuie să emită recomandări în privința planurilor anuale de supraveghere ale Autorităților Naționale Competente, fără însă a impune obligația de implementare a acestora, autoritățile naționale având decizia finală asupra măsurilor ce se includ în planul de supraveghere;

Exercițiile de tip peer review — se consideră că sistemul actual de evaluare funcționează bine și că ar trebui menținute evaluările de tip Peer Review așa cum se desfășoară în prezent.

Puterile de investigare ale ESAs în cazurile de încălcare ale legislației comunitare — nu se apreciază ca fiind oportună propunerea ca ESAs să apeleze pentru obținerea de informații în astfel de investigații direct la alte autorități/entitatea financiară relevantă, în cazul în care nu primește un răspuns de la autoritatea națională competentă.

Testele de stres - se consideră că testele ar trebui să rămână în sarcina autorităților naționale, pentru a nu limita marja de manevră a acestora și a nu exista suprapuneri de roluri.

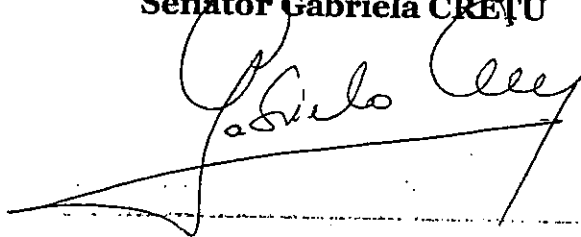
Colectarea informațiilor — se consideră că posibilitatea ca ESA să se adreseze direct entității financiară relevantă este binevenită, numai pentru cazurile în care informația nu este disponibilă sau nu primește un răspuns de la autoritatea națională competentă într-un termen prestabil, și nu se susține aplicarea de sancțiuni direct de către ESAs în caz de netransmitere a informațiilor solicitate, având în vedere faptul că există alte instrumente juridice care pot fi folosite pentru aceste cazuri.

Finanțarea - având în vedere faptul că nu sunt cunoscute în acest moment criteriile de stabilire a contribuțiilor propuse pentru entitățile supravegheate indirect și, în consecință, nu se poate evalua impactul asupra pieței financiare, nu se susține propunerea de finanțare din pachetul legislativ, propunându-se astfel menținerea mecanismului actual de finanțare (40% Buget UE și 60% Buget ANC).

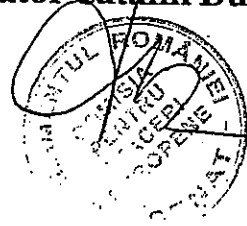
În urma dezbaterei, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unei **Opinii la COM(2017) 536 final**, în conformitate cu observațiile de mai sus.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare**

PREȘEDINTE,
Senator Gabriela CREȚU



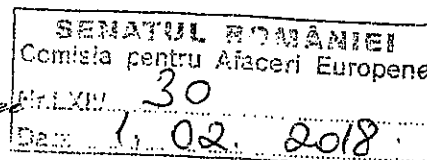
SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA





Parlamentul României
Senat

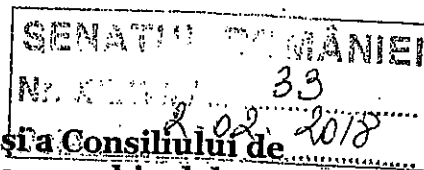
Comisia pentru Afaceri Europene



RAPORT

la

**Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de
modificare a Directivei 2009/33/UE privind promovarea vehiculelor de
transport rutier nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic
COM (2017) 653 final**



Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante cu **Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2009/33/UE privind promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic, COM (2017) 653 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Catalin TOMA.

La lucrările comisiei din data de **31 ianuarie 2018** au participat reprezentanți ai Ministerului Energiei și ai Ministerului Afacerilor Europene.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Finantelor Publice, a Ministerului Afacerilor Europene și Fisa de sinteză a Serviciului pentru Afaceri Europene.

Prezenta propunere urmărește un obiectiv esențial al politicii comune în domeniul transporturilor și ocupă un loc important în prioritățile politice ale Comisiei pentru perioada 2015-2019 și, în special, în cadrul uniunii energetice și în domeniul creării de locuri de muncă, al creșterii economice și al investițiilor. Discursul privind Starea Uniunii din 2017 conturează o nouă strategie de politică industrială angajată să transforme UE într-un lider mondial în materie de decarbonizare. Așa cum s-a anunțat în Comunicarea Comisiei „Europa în mișcare: o agendă pentru o tranziție echitabilă din punct de vedere social în ceea ce privește mobilitatea curată, competitivă și conectată pentru toți”, prezenta propunere face parte dintr-un al doilea pachet de propuneri, care va contribui la orientarea Uniunii către mobilitatea cu emisii scăzute.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele :

1. Se constată că propunerea de directivă:

- **propunerea de directivă este întemeiată pe articolul 91 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE): „norme comune aplicabile transporturilor internaționale, efectuate dinspre sau către teritoriul unui stat membru ori prin traversarea teritoriului unui sau mai multor state membre”;**
- **propunerea de directivă respectă principiul subsidiarității întrucât statele membre și UE partajează competențe în materie de transport, mediu și în dreptul contractelor de achiziții publice. Cu toate acestea, armonizarea sectorială a normelor privind achizițiile de pe piața internă este o competență a UE. Problemele legate de directivă în forma sa actuală nu pot fi abordate de statele membre acționând în mod unilateral, întrucât jurisdicția statului membru se oprește la frontierele naționale;**

- **propunerea de directivă respectă principiul proporționalității** întrucât propunerea nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor stabilite;
- vizează toate practicile relevante în domeniul achizițiilor publice și oferă semnale de piață clare și pe termen lung, precum și că dispozițiile sunt simplificate și mai eficace. Scopul este de a spori contribuția sectorului transporturilor la reducerea emisiilor de CO₂ și a emisiilor de poluanți atmosferici și la competitivitate și creștere economică;
- sprijină o mai bună aliniere și, așadar, un impact de piață mai mare al politicilor de achiziții publice ale statelor membre;
- extinde domeniul de aplicare al directivei. Aceasta stabilește o definiție pentru vehicule ușoare nepoluante pe baza unui prag combinat pentru emisiile de CO₂ și de poluanți atmosferici;
- permite, de asemenea, să se adopte un act delegat în temeiul prezentei directive pentru a adapta aceeași abordare pentru vehiculele grele odată cu adoptarea în UE, în viitor, a standardelor privind emisiile de CO₂ pentru vehiculele respective.
- stabilește obiective minime în materie de achiziții la nivel de stat membru în conformitate cu definiția și, în cazul vehiculelor grele, pe bază de combustibili alternativi până la adoptarea actului delegat;
- introduce un cadru de monitorizare și de raportare și renunță la metodologia pentru monetizarea efectelor externe;

2. Se apreciază că:

- propunerea de modificare este binevenită deoarece, evaluările ex post efectuate în 2015 având ca obiect **Directiva 2009/33/CE** privind promovarea unor vehicule rutiere nepoluante, eficiente din punct de vedere energetic, cunoscută ca **Directiva privind vehiculele nepoluante** (sau „directiva”), au arătat că directiva are deficiențe grave;
- Realizarea unor modalități de transport durabile este un obiectiv esențial al politicii comune în domeniul transporturilor, în special, în cadrul uniunii energetice și în domeniul creării de locuri de muncă, al creșterii economice și al investițiilor;

În urma dezbaterii, **membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritate, formularea unui RAPORT la COM(2016) 653 final.**

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTA,
Senator Gabriela CRETU

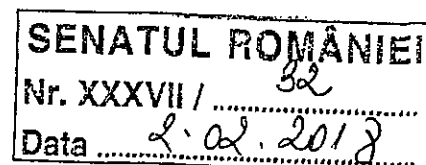
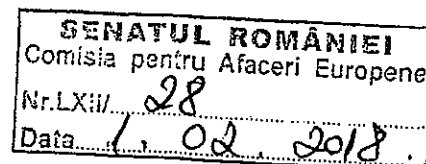
SECRETAR,
Senator Catalin TOMA

Întocmit: Mihai ANGHEL, consilier raportor CAE



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene



RAPORT

la

**Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de
modificare a Directivei 2009/73/CE privind normele comune pentru piața
internă în sectorul gazelor natural
COM (2017) 660 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante cu **Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2009/73/CE privind normele comune pentru piața internă în sectorul gazelor natural, COM (2017) 660 final.**

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator Catalin TOMA.

La lucrările comisiei din data de **31 ianuarie 2018** au participat reprezentanți ai Ministerului Energiei și ai Ministerului Afacerilor Europene.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Energiei și a Ministerului Afacerilor Externe.

Prezenta propunere urmărește să abordeze obstacolele rămase în calea finalizării pieței interne a gazelor naturale, rezultate din neaplicarea normelor privind piața Uniunii la conductele de gaze înspre și dinspre țări terțe.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

(1) Se constată că:

- modificările introduse prin prezenta propunere de directivă vor asigura faptul că normele aplicabile conductelor de transport al gazelor naturale care leagă două sau mai multe state membre se aplică și conductelor de transport al gazelor naturale înspre și dinspre țări terțe din Uniune;
- modificările propuse vor stabili coerența cadrului juridic în cadrul Uniunii, evitându-se în același timp denaturarea concurenței în cadrul pieței interne a energiei din Uniune;
- modificările vor spori transparența și vor asigura securitatea juridică în ceea ce privește regimul juridic aplicabil participanților la piață, în special investitorilor în infrastructura de gaze și utilizatorilor rețelelor;
- Aplicabilitatea Directivei 2009/73/CE în cazul conductelor de gaze înspre și dinspre țări terțe rămâne mărginită la limitele teritoriale ale jurisdicției Uniunii;

(2) propunerea de directivă este întemeiată pe articolul 194 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), care a consolidat și a clarificat competențele UE în domeniul energiei. Potrivit articolului 194 din TFUE, principalele scopuri ale politicii energetice a UE sunt: să asigure funcționarea pieței energiei; să asigure securitatea aprovizionării cu energie în Uniune; să promoveze eficiența energetică și economia de energie, precum și dezvoltarea unor forme de energie noi și regenerabile; și să promoveze interconectarea rețelelor energetice;

(3) propunerea de directivă respectă principiul subsidiarității întrucât modificările propuse la Directiva privind gazele naturale sunt necesare pentru a atinge obiectivul de realizare a unei piețe UE integrate a gazelor naturale, care nu poate fi atins la fel de eficient la nivel național din cauza normelor naționale fragmentate. S-a dovedit că abordările izolate la nivel național au determinat întârzieri în punerea în aplicare a normelor privind piața internă a energiei, ducând la măsuri de reglementare incompatibile și suboptime, la dublări inutile ale intervențiilor și la întârzieri în corectarea disfuncționalităților pieței. În plus, conductele înspre și dinspre țări terțe au, în majoritatea cazurilor, o capacitate care este capabilă să afecteze piața internă a gazelor și securitatea aprovizionării în câteva state membre; și al proporționalității întrucât întrucât obiectivele sale nu pot fi realizate la nivel național, iar măsurile propuse și forma legislativă sunt adecvate;

(4) Prezenta propunere respectă principiul proporționalității întrucât modificările propuse vizează strict ceea ce este indispensabil pentru realizarea progreselor necesare pentru piața internă, lăsând în același timp competențe și responsabilități adecvate în sarcina statelor membre, a autorităților naționale de reglementare și a actorilor de la nivel național. Ele includ posibilitatea unor derogări pentru infrastructura existentă (și anume conducte înspre și dinspre țări terțe care sunt finalizate înainte de intrarea în vigoare a prezentei directive), pentru a se lua în considerare structurile juridice complexe deja existente, care pot necesita o abordare specifică fiecărui caz, cu condiția ca derogarea să nu fie în detrimentul concurenței, al funcționării eficiente a pieței sau al securității aprovizionării în Uniune;

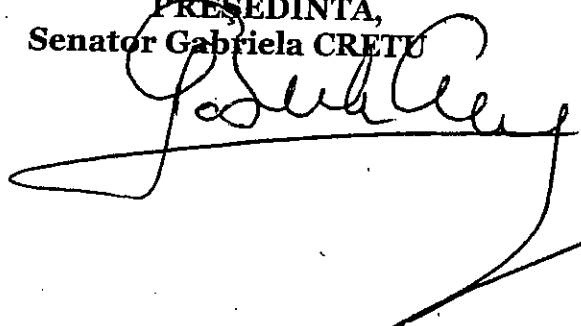
(5) Se apreciază că:

- Proiectele de infrastructură gaze naturale trebuie evaluate în conformitate cu o legislație europeană care se bazează pe un cadru de reglementare solid, transparent, nediscriminatoriu și funcțional în relația cu alte state terțe;
- În ceea ce privește conductele offshore, directiva ar trebui să fie aplicabilă în apele teritoriale și în zonele economice exclusive ale statelor membre;
- Pentru a se ține seama de lipsa anterioară a unor norme specifice ale Uniunii aplicabile conductelor de gaze naturale înspre și dinspre țări terțe, statele membre ar trebui să aibă posibilitatea de a acorda derogări de la anumite dispoziții ale Directivei 2009/73/CE unor astfel de conducte care sunt finalizate la data intrării în vigoare a prezentei directive;
- România trebuie să contribuie la obiectivele Uniunii Energetice, astfel cum sunt definite în Strategia Cadru pentru o Uniune Energetică rezilientă, cu o politică prospectivă în domeniul schimbărilor climatice, cât și la cele care decurg din obligațiile asumate în al treilea Pachet privind Energia adoptat de către Parlamentul European, context în care se dorește dezvoltarea unui cadru legislativ coerent și unitar, în scopul finalizării pieței interne a energiei și consolidării securității energetice a statelor membre ale Uniunii Europene.

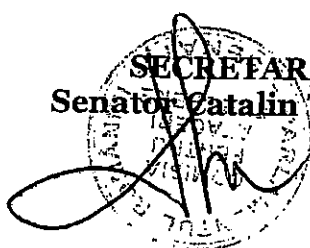
În urma dezbaterii, **membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritate, formularea unui RAPORT la COM(2017) 660 final.**

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.**

PRESEDINTA,
Senator Gabriela CRETU



SECRETAR,
Senator Catalin TOMA



Întocmit: Mihai ANGHEL, consilier raportor CAE



SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXII/	27
Data:	1.02.2018

Parlamentul României
Senat

SENATUL ROMÂNIEI	
Nr. XXXVII/	31
Data:	2.02.2018

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

**Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de
modificare a Directivei 92/66/CEE a Consiliului de stabilire a măsurilor
comunitare de combatere a maladii de Newcastle
COM (2017) 742 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante cu **Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 92/66/CEE a Consiliului de stabilire a măsurilor comunitare de combatere a maladii de Newcastle - COM (2017) 742 final.**

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator Catalin TOMA.

La lucrările comisiei din data de **31 ianuarie 2018** au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Europene.

Au fost analizate punctele de vedere ale Autorității Naționale Sanitar Veterinare și Siguranța Alimentară, a Ministerului Afacerilor Europene și Fișa de sinteză a Serviciului pentru Afaceri europene.

Prezenta propunere de directivă a fost generată de necesitatea alinierii Directivei 92/66/CEE la TFUE și la normele UE privind desemnarea laboratoarelor de referință ale UE, deoarece în prezent, laboratorul de referință al UE pentru maladia de Newcastle este situat în Regatul Unit al Marii Britanii și, prin urmare, având în vedere ieșirea acestuia din UE, laboratorul trebuie situat într-unul din celelalte 27 de state membre.

Prezenta propunere urmărește să asigure existența unui laborator de referință pe deplin funcțional până la data la care Regatul Unit al Marii Britanii va ieși din UE.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

1. Se constată că:

- **Principalele prevederi ale propunerii de directive se refera la:**

- necesitatea asigurării unui laborator de referință pe deplin funcțional până la data la care

Regatul Unit al Marii Britanii va ieși din UE

- modul de control și eradicare a **maladii de Newcastle**

- **propunerea de directivă este întemeiată pe (1) articolul 175 al treilea paragraf și articolul 177 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)**
- **propunerea de directivă respectă principiul subsidiarității și al proporționalității întrucât** propunerea oferă, cu ajutorul unui mecanism instituit la nivel european, sprijin prin intermediul politicii de coeziune, acelor state membre care optează pentru utilizarea rezervei de performanță în vederea sprijinirii reformelor structurale și, de asemenea, nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivului de sprijinire a reformelor în statele membre

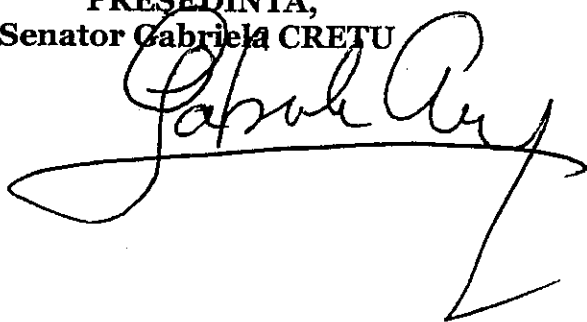
2. Se consideră că:

- sunt necesare modificările aduse Directivei 92/66 CEE a Consiliului de stabilire a măsurilor comunitare de combatere a bolii Newcastle, care nu schimbă modul de control și eradicare a acestei boli;
- în ceea ce privește eliminarea anexelor VI și VII din prezenta Directivă, România va lua act de modificările menționate și se va conforma în respectarea termenului impus pentru transmiterea Programului de Urgență pentru boala NEWCASTLE către Comisia Europeană, respectiv 30 iunie 2018;

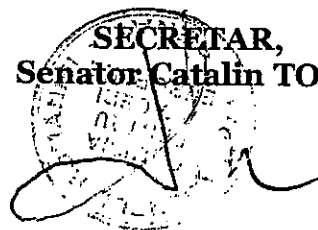
În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritate, formularea unui RAPORT la COM(2017) 742 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

**PRESEDINTA,
Senator Gabriela CRETU**



**SECRETAR,
Senator Catalin TOMA**



Întocmit: Mihai ANGHEL, consilier raportor CAE



Parlamentul României
Senat

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXIII / 29
Data 1. 02. 2018

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

SENATUL ROMÂNIEI
Nr. XXXVII / 34
Data 2. 02. 2018

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului în ceea ce privește sprijinul acordat reformelor structurale din statele membre
COM (2017) 826 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante cu **Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului în ceea ce privește sprijinul acordat reformelor structurale din statele membre, COM (2017) 826 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Catalin TOMA.

La lucrările comisiei din data de **31 ianuarie 2018** au participat reprezentanți ai Ministerului Finantelor Publice și ai Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Finantelor Publice, a Ministerului Afacerilor Externe și Fișa de sinteză a Serviciului pentru Afaceri europene.

Prin prezenta propunere, Comisia Europeană intenționează să propună, în cadrul financiar multianual post 2020, un instrument nou de realizare a reformelor destinat statelor membre care se angajează să întreprindă „angajamentele de reformă” și care are următoarele caracteristici:

- alocare bugetară separată, în plus față de fondurile structurale și de investiții europene, care și-ar păstra propriul set de norme și condiționalități;
- sprijinirea statelor membre în realizarea reformelor structurale identificate în cadrul

- semestrului european și a unei game largi de reforme, în special a acelor care contribuie cel mai mult la reziliența economiei interne și care își propagă efectele pozitive și asupra altor state membre;
- va fi testat într-o fază-pilot în perioada 2018-2020, oferind posibilitatea utilizării integrale sau parțiale a rezervei de performanță din actualele fonduri ESI (fondurile structurale și de investiții europene) pentru derularea de reforme în locul proiectelor specifice. În acest scop, Comisia propune modificarea în consecință a Regulamentului (UE) 1303/2013 (Regulamentul privind dispozițiile comune). Pe baza principiului gestiunii partajate între Comisie și statele membre, Regulamentul privind dispozițiile comune aplicabile fondurilor ESI include dispozițiile referitoare la programarea, gestionarea (inclusiv financiară) a programelor, monitorizarea, controlul financiar și evaluarea proiectelor.

Prezenta propunere urmărește:

- posibilitatea utilizării rezervei de performanță pentru sprijinirea reformelor structurale și definește mecanismele pentru punerea în aplicare a angajamentelor de reformă;
- limitarea la modificarea punctuală a Regulamentului privind dispozițiile comune și menține consecvența cu celelalte politici ale Uniunii;
- posibilitatea ca statele membre să utilizeze integral sau parțial rezerva de performanță prevăzută la articolele 20-22 din Regulamentul privind dispozițiile comune pentru politica de coeziune astfel încât să se sprijine reformele structurale;
- ca reformele care vor beneficia de sprijin ar urma să fie identificate în pachetele multianuale de angajamente de reformă prezentate și monitorizate prin intermediul programelor naționale de reformă;

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

1. Se constată că:

- **propunerea de regulament este întemeiată pe** articolul 175 al treilea paragraf și articolul 177 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE);
- **propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității și al proporționalității** întrucât propunerea oferă, cu ajutorul unui mecanism instituit la nivel european, sprijin prin intermediul politicii de coeziune, acelor state membre care optează pentru utilizarea rezervei de performanță în vederea sprijinirii reformelor structurale și, de asemenea, nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivului de sprijinire a reformelor în statele membre;
- România a utilizat complet rezerva de performanță, în anteriorul cadru financiar;

2. Se consideră că:

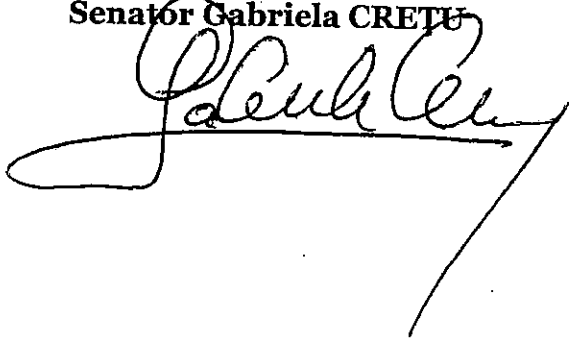
- este pozitivă propunerea Comisiei care vizează modificarea destinației rezervei de performanță astfel încât aceasta să poată fi utilizată pentru susținerea implementării de reforme structurale, inclusiv măsuri care să sprijine procesul de pregătire a aderării la zona euro;
- angajamentele de reformă ar trebui să fie definite chiar de statele membre și să includă o serie de măsuri de reformă cu obiective de etapă și ținte clare;

- utilizarea rezervei de performanță în sensul implementării de reforme structurale, precum și măsura în care aceasta poate fi folosită, trebuie să rămână la latitudinea statului membru;
- în ceea ce privește posibilitatea utilizării rezervei de performanță, aceasta este și trebuie stabilită în urma unei examinări a performanțelor programelor în fiecare stat membru, și care urmează să fie realizată în 2019 de către Comisia Europeană în cooperare cu statele membre;

În urma dezbaterii, **membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritate, formularea unui RAPORT la COM(2017) 826 final.**

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PRESEDINTĂ,
Senator Gabriela CRETU



SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA



Întocmit: Mihai ANGHEL, consilier raportor CAE

